



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС»**

(Госкорпорация «Роскосмос»)

ПРИКАЗ

17 декабря 2021 г.

№ 377

Москва

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
обязательных лицензионных требований на 2022 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, пунктами 118 и 119 Административного регламента осуществления Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» лицензионного контроля космической деятельности, утвержденного приказом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 10 сентября 2020 г. № 244,

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных лицензионных требований на 2022 год.

2. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя генерального директора по ракетостроению, эксплуатации наземной космической инфраструктуры, обеспечению качества и надежности Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Генеральный директор

Д.О.Рогозин

0011972

УТВЕРЖДЕНА

приказом

**Государственной корпорации
по космической деятельности
«Роскосмос»**

от «17» декабря 2021 г. № 377

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных лицензионных требований

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных лицензионных требований (далее – Программа) разработана в целях предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которых связана с осуществлением юридическими лицами космической деятельности.

Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих решение проблем, препятствующих соблюдению лицензиатами обязательных лицензионных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных лицензионных требований, а также на создание и развитие системы профилактики нарушений обязательных лицензионных требований.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

Развитие системы профилактических мероприятий в Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Госкорпорация «Роскосмос» или лицензирующий орган);

повышение прозрачности деятельности Госкорпорации «Роскосмос»;

уменьшение административной нагрузки на лицензиатов;

увеличение количества лицензиатов, обеспечивающих выполнение обязательных лицензионных требований;

повышение уровня правовой грамотности лицензиатов.

II. Аналитическая часть

Программа реализуется Госкорпорацией «Роскосмос» в области исполнения федерального лицензионного контроля за космической деятельностью.

В рамках организованной лицензирующим органом профилактической работы в постоянном режиме проводятся консультации для лицензиатов и соискателей лицензий в целях разъяснения обязательных лицензионных требований законодательства в формате личных встреч, телефонных звонков, посредством направления письменных ответов на обращения и другими способами.

В 2021 году в рамках исполнения лицензирующим органом контрольной функции проведена 51 проверка лицензиатов и 15 проверок соискателей лицензий.

В результате проведения плановых проверок грубых нарушений лицензионных требований не выявлено.

Типичные замечания при рассмотрении заявлений и пакетов документов касаются:

- заполнения заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии на космическую деятельность не в соответствии с установленной формой;

- непредоставления сведений о наличии необходимой системы защиты передаваемой, принимаемой и (или) обрабатываемой информации с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли от несанкционированного доступа в соответствии с требованиями, установленными операторами соответствующих космических средств дистанционного зондирования Земли;

- непредставления документов, подтверждающих наличие помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемой деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ (оказания услуг) при осуществлении лицензируемой деятельности;

- непредставления утвержденного руководства (положения) по качеству.

Для определения круга обязанностей и прав лицензирующего органа, формы внутренних взаимодействий различных структурных единиц на всех этапах прохождения документов в процессе принятия решения при предоставлении государственной услуги, контроля процедуры

рассмотрения документов и обращений были выпущены приказы Госкорпорации «Роскосмос» от 10 сентября 2020 г. № 244 «Об утверждении Административного регламента осуществления Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» лицензионного контроля космической деятельности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 8 октября 2020 г., № 60296) и от 10 сентября 2020 г. № 245 «Об утверждении Административного регламента Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» по предоставлению государственной услуги по лицензированию космической деятельности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16 октября 2020 г., № 60418) в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», Положением о лицензировании космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 298.

III. Цели и задачи профилактических мероприятий

Профилактика нарушений обязательных лицензионных требований – это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных лицензионных требований;

мотивация лицензиатов к добросовестному, социально ответственному правовому поведению;

предотвращение риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесения ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства вследствие нарушений обязательных лицензионных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных лицензионных требований;

повышение прозрачности системы контрольной деятельности при проведении мероприятий по контролю.

Задачи профилактических мероприятий:

выявление факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесения ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства, причин и условий, способствующих нарушению обязательных лицензионных требований;

создание условий для изменения ценностного отношения лицензиатов к рисковому поведению, формирования ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

формирование одинакового понимания обязательных лицензионных требований у всех участников контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности лицензиатов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на лицензиатов.

IV. Перечень программных мероприятий

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований на 2022 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований на 2023–2024 годы устанавливаются приложением к Программе.

V. Ресурсное обеспечение Программы профилактики нарушений обязательных лицензионных требований

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госкорпорации «Роскосмос».

VI. Механизм реализации Программы профилактики нарушений обязательных лицензионных требований

Цели и задачи Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных лицензионных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в лицензирующем органе возложены на

Департамент сертификации, стандартизации и лицензирования Госкорпорации «Роскосмос».

Ответственными за координацию и контроль реализации Программы являются:

директор Департамента сертификации, стандартизации и лицензирования Госкорпорации «Роскосмос»;

заместитель директора Департамента сертификации, стандартизации и лицензирования – начальник отдела лицензирования Госкорпорации «Роскосмос».

Госкорпорация «Роскосмос» в первом квартале года, следующего за отчетным, размещает на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» информацию о практике осуществления лицензионного контроля космической деятельности за прошедший год.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных лицензионных требований, повышения эффективности государственного контроля, формирования заинтересованности лицензиатов в соблюдении обязательных лицензионных требований, снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесения ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

VII. Оценка эффективности Программы профилактики нарушений обязательных лицензионных требований

Целевым показателем оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является реализация в отчетном периоде 100 % профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, а в случае отсутствия оснований для выдачи предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований – не менее 75 %.

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в соответствующем году нарушений обязательных лицензионных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение № 1
к Программе профилактики нарушений
лицензионных требований на 2022 год

ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований на 2022 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки проведения	Ответственные исполнители
1.	Размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.roscosmos.ru) (далее – официальный сайт Госкорпорации «Роскосмос») нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля космической деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года по мере издания нормативных правовых актов и (или) внесения в них изменений	Начальник отдела
2.	Информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований	В течение года	Начальник отдела
3.	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля космической деятельности и размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» соответствующей информации	Первый квартал года, следующего за отчетным	Начальник отдела
4.	Выдача лицензиатам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года (при наличии соответствующих оснований)	Директор департамента

ПРОЕКТ
плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований
на 2023–2024 годы

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки проведения	Ответственные исполнители
1.	Размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля космической деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года по мере издания нормативных правовых актов и (или) внесения в них изменений	Начальник отдела
2.	Информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований	В течение года	Начальник отдела
3.	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля космической деятельности и размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» соответствующей информации	Первый квартал года, следующего за отчетным	Начальник отдела
4.	Выдача лицензиатам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года (при наличии соответствующих оснований)	Директор департамента

Приложение № 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований на 2022 год

ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных лицензионных требований

Отчетным показателем Программы профилактики нарушений обязательных лицензионных требований на 2022 год является выполнение следующих мероприятий Программы, в сумме составляющих 100 %:

- 1) размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля космической деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (25 %);
- 2) информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований (25 %);
- 3) обобщение практики осуществления лицензионного контроля космической деятельности и размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» соответствующей информации (25 %);
- 4) выдача лицензиатам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (25 %).

Проектом отчетных показателей Программы на 2023 год является выполнение следующих мероприятий Программы, в сумме составляющих 100 %:

- 1) размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля космической деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (25 %);
- 2) информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований (25 %);
- 3) обобщение практики осуществления лицензионного контроля космической деятельности и размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» соответствующей информации (25 %);
- 4) выдача лицензиатам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (25 %).

Проектом отчетных показателей Программы на 2024 год является выполнение следующих мероприятий Программы, в сумме составляющих 100 %:

- 1) размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля космической деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (25 %);
- 2) информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований (25 %);
- 3) обобщение практики осуществления лицензионного контроля космической деятельности и размещение на официальном сайте Госкорпорации «Роскосмос» соответствующей информации (25 %);
- 4) выдача лицензиатам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (25 %).