

**УКАЗ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О социальных выплатах в 2018 году для приобретения на территории Российской Федерации жилых помещений отдельным категориям граждан Российской Федерации и членам их семей, подлежащих отселению с комплекса «Байконур»**

В целях обеспечения жилыми помещениями на территории Российской Федерации отдельных категорий граждан Российской Федерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур» (Республика Казахстан), **п о с т а н о в л я ю :**

1. Установить, что право на получение социальной выплаты в 2018 году для приобретения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета жилого помещения на территории Российской Федерации (далее – социальная выплата) имеют следующие категории граждан Российской Федерации и члены их семей, подлежащих отселению с комплекса «Байконур»:

а) граждане Российской Федерации, имеющие по состоянию на дату вступления настоящего Указа в силу общий стаж работы и (или) службы в календарном исчислении не менее 10 лет в расположенных (располагавшихся) на территории комплекса «Байконур» организациях ракетно-космической промышленности, филиалах и представительствах организаций ракетно-космической промышленности, территориальных органах и (или) подразделениях федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных государственных органах, администрации города Байконура (города Ленинска), государственных, муниципальных организациях, профсоюзных органах (в случае замещения должности профсоюзным работником, освобожденным от замещения должностей в государственных органах и организациях вследствие избрания (делегирования) в профсоюзные органы), организациях, доля участия Российской Федерации и (или) администрации города Байконура в уставном капитале которых составляет не менее 50 процентов, филиале Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» на космодроме «Байконур» (далее – органы и организации);

б) граждане Российской Федерации, прекратившие трудовые или служебные отношения с органом или организацией в связи с ликвидацией

органа или организации либо по состоянию здоровья, имеющие по состоянию на дату вступления настоящего Указа в силу общий стаж работы и (или) службы в календарном исчислении не менее 5 лет в органах и организациях и непрерывно в течение последних 10 лет зарегистрированные по месту жительства в городе Байконуре;

в) граждане Российской Федерации, признанные инвалидами вследствие увечья или профессионального заболевания, связанных с исполнением трудовых (должностных) обязанностей в органах и организациях, а также граждане Российской Федерации, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, полученных в период проживания на территории комплекса «Байконур», и имеющие право на предоставление им жилого помещения по договору социального найма вне очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Право на получение социальной выплаты имеют граждане Российской Федерации, указанные в пункте 1 настоящего Указа, и члены их семей, если граждане и члены их семей:

а) зарегистрированы в установленном порядке по месту жительства в городе Байконуре;

б) ранее не обеспечивались за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования или бюджета города Байконура жилыми помещениями на территории Российской Федерации, не получали субсидии или иные выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Российской Федерации в связи с отселением с комплекса «Байконур»;

в) не имеют права на обеспечение за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования или бюджета города Байконура жилыми помещениями на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации по иным основаниям;

г) состоят в установленном администрацией города Байконур порядке на учете в администрации города Байконура в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Российской Федерации и подлежащих отселению с комплекса «Байконур» (далее – учет) по состоянию на дату вступления настоящего Указа в силу;

д) не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (долей в праве собственности на жилые помещения) или членами семьи

собственника жилого помещения (долей в праве собственности на жилое помещение) на территории Российской Федерации;

е) в течение пяти лет, предшествующих дате получения государственного жилищного сертификата, не совершали действий, повлекших ухудшение их жилищных условий, с намерением приобретения права состоять на учете. Перечень указанных действий определяется Правительством Российской Федерации.

3. В случае смерти (гибели) гражданина Российской Федерации, имеющего право на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Указом, право на получение социальной выплаты сохраняется за членами его семьи, принятыми на учет составе семьи умершего (погибшего) гражданина Российской Федерации. Право на получение социальной выплаты сохраняется за вдовами (вдовцами) умерших (погибших) граждан Российской Федерации до вступления в повторный брак.

4. Состав членов семьи граждан Российской Федерации, указанных в пункте 1 настоящего Указа, определяет Правительство Российской Федерации.

5. Право граждан Российской Федерации, указанных в пункте 1 настоящего Указа, и членов их семей на получение социальной выплаты подтверждается государственным жилищным сертификатом, предоставляемым в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации.

Порядок расчета размера социальной выплаты определяется Правительством Российской Федерации, исходя из количества членов семьи гражданина Российской Федерации, имеющего право на социальную выплату, и норматива стоимости 1 квадратного метра жилого помещения по Российской Федерации, используемого для расчета размеров безвозмездных социальных выплат на приобретение жилых помещений гражданами с привлечением средств федерального бюджета.

Социальная выплата в соответствии с настоящим Указом может быть предоставлена только один раз.

6. Социальная выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, указанным в пункте 1 настоящего Указа, и членам их семей в порядке очередности, устанавливаемой исходя из:

даты первой регистрации (прописки) по месту жительства – для граждан, прибывших в город Байконур в совершеннолетнем возрасте;

даты начала трудовой деятельности в органах и организациях – для граждан, родившихся в городе Байконуре или прибывших в город Байконур в несовершеннолетнем возрасте.

Гражданам, у которых совпадают даты, исходя из которых устанавливается очередность предоставления социальной выплаты, социальная выплата предоставляется исходя из даты подачи ими заявления в администрацию города Байконура о принятии на учет.

За гражданами, указанными в пункте 3 настоящего Указа, сохраняется очередность предоставления социальных выплат, установленная для умершего (погибшего) гражданина Российской Федерации, имеющего право на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Указом.

7. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить в 2018 году финансирование социальных выплат гражданам Российской Федерации, указанным в пункте 1 настоящего Указа, и членам их семей в объеме бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере 250 млн. руб.;

б) в 2-месячный срок привести свои акты в соответствие с настоящим Указом;

в) представить доклад до 31 января 2019 г. о реализации мер по обеспечению жилыми помещениями на территории Российской Федерации граждан, указанных в пунктах 1 и 3 настоящего Указа.

8. Администрации города Байконура:

а) осуществлять учет граждан Российской Федерации, указанных в пункте 1 настоящего Указа, и членов их семей, подлежащих отселению с комплекса «Байконур» и имеющих право на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Указом, и выдачу государственных жилищных сертификатов;

б) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Указом.

Президент  
Российской Федерации

Москва, Кремль

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту указа Президента Российской Федерации «О социальных выплатах в 2018 году для приобретения на территории Российской Федерации жилых помещений отдельным категориям граждан Российской Федерации и членам их семей, подлежащих отселению с комплекса «Байконур»**

Проект указа Президента Российской Федерации «О социальных выплатах в 2018 году для приобретения на территории Российской Федерации жилых помещений отдельным категориям граждан Российской Федерации и членам их семей, подлежащих отселению с комплекса «Байконур» (далее – проект указа) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 г. № Пр-287 и Правительства Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № РД-П7-1337 в целях создания правовых и организационных основ обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих и работающих (работавших, проходивших службу) на комплексе «Байконур» (далее – граждане), и членов их семей жилыми помещениями на территории Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок отселения граждан с комплекса «Байконур» и предоставления им жилых помещений на территории Российской Федерации, являются: Указ Президента Российской Федерации от 24 октября 1994 г. № 2005 «Об организации дальнейшего использования космодрома «Байконур» в интересах космической деятельности Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 2005), постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1999 г. № 1290 «Об обеспечении жильем в Российской Федерации военнослужащих, увольняемых с военной службы, граждан, уволенных с военной службы и проходивших ее в Вооруженных Силах Российской Федерации на территории космодрома Байконур, а также граждан Российской Федерации, постоянно работающих на комплексе «Байконур» и от 31 декабря 2005 г. № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы».

Кроме того, до 1 января 2006 г. порядок предоставления гражданам жилых помещений на территории Российской Федерации регулировался постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2002 г. № 325 «О подпрограмме «Обеспечение жильем граждан Российской Федерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур», входящей в федеральную целевую программу «Жилище» на 2002 – 2010 годы» (далее – постановление

Правительства Российской Федерации № 325). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 325 до 2013 г. жильем на территории Российской Федерации должно было быть обеспечено 8 106 граждан, прибывших на комплекс «Байконур» до 1 января 2002 г. и постоянно проживающих с регистрацией по месту жительства в г. Байконуре (г. Ленинске) не менее 10 лет, зарегистрированных в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по причине отсутствия у них жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050» граждане, проживающие на комплексе «Байконур», исключены из числа участников федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, в связи с обеспечением их жилыми помещениями в полном объеме.

Вместе с тем, по оценочным данным администрации г. Байконура, по состоянию на 1 декабря 2017 г. требованиям, установленным в пунктах 1 и 2 проекта указа, будут отвечать 2 015 граждан, из которых 1 669 граждан прибыли в г. Байконур до 1 января 2002 г. и признаны нуждающимися в обеспечении жильем на территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета по основаниям, установленным в постановлении Правительства Российской Федерации № 325.

Граждане, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение жилых помещений на территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, прибыли на постоянную работу на территорию комплекса «Байконур» не менее 10 лет назад в целях реализации важнейших приоритетных задач государственной политики Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства, выполнение которых осуществляется в неблагоприятных климатических условиях на территории, принадлежащей иностранному государству, и с особым режимом безопасного функционирования объектов, организаций, а также проживания граждан, и связано с риском для жизни и здоровья.

В соответствии с условиями Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г. особый режим проживания граждан, помимо ограничений, связанных с порядком въезда и выезда, состоит также в том, что граждане проживают на территории комплекса «Байконур» в жилых помещениях, являющихся собственностью Республики Казахстан, на условиях

социального найма, без права приватизации, что создает правовую неопределенность в возможности реализации ими конституционного права на жилище.

Проектом указа определены категории граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилого помещения на территории Российской Федерации (с учетом членов их семей). К ним относятся:

1) граждане, имеющие по состоянию на дату вступления проекта указа в силу общий стаж работы и (или) службы в календарном исчислении не менее 10 лет в расположенных (располагавшихся) на территории комплекса «Байконур» организациях ракетно-космической промышленности, филиалах и представительствах организаций ракетно-космической промышленности, территориальных органах и (или) подразделениях федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных государственных органах (органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, аппараты судов Российской Федерации) и администрации г. Байконура, государственных, муниципальных организациях, профсоюзных органах (в случае замещения должности освобожденным профсоюзным работником, избранным (делегированным) в орган первичной профсоюзной организации), организациях, доля участия Российской Федерации и (или) администрации г. Байконура в уставном капитале которых составляет не менее 50 процентов, филиале Госкорпорации «Роскосмос» на космодроме Байконур (далее – органы и организации).

К указанной категории относятся граждане как работающие в органах и организациях, так и прекратившие трудовые (служебные) отношения с органами и организациями по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, но имеющие общий стаж работы в органах и организациях не менее 10 лет.

Включение освобожденных работников профсоюзных органов в данную категорию обусловлено тем, что в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» освобожденные профсоюзные работники, избранные (делегированные) в орган первичной профсоюзной организации, обладают такими же социально-трудовыми правами и льготами, как и другие работники организации.

Также в эту категорию включены граждане, не являющиеся федеральными государственными служащими, но работающие в территориальных органах федеральных государственных органов на территории комплекса «Байконур» по трудовым договорам;

2) граждане, прекратившие трудовые или служебные отношения с органом или организацией в связи с ликвидацией органа или организации либо состоянием здоровья, имеющие по состоянию на дату вступления проекта указа в силу общий стаж работы и (или) службы в календарном исчислении не менее 5 лет в органах и организациях и непрерывно в течение последних 10 лет зарегистрированные по месту жительства в г. Байконуре.

Установление сокращенного срока общего стажа работы и (или) службы в календарном исчислении не менее 5 лет для указанной категории граждан обусловлено тем, что трудовые или служебные отношения с органом или организацией прекращены не по воле гражданина, который в дальнейшем не смог трудоустроиться в органы и организации, стаж работы в которых позволяет претендовать на обеспечение жилым помещением в соответствии с проектом указа, при этом указанные граждане состоят на учете в качестве имеющих право на получение жилых помещений на территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета не менее 10 лет;

3) граждане, признанные инвалидами вследствие увечья или профессионального заболевания, связанных с исполнением трудовых (должностных) обязанностей в органах и организациях, а также граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, полученных в период проживания на территории комплекса «Байконур», дающих право на обеспечение жилыми помещениями вне очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектом указа предусматривается, что в случае смерти гражданина, состоявшего на учете, право на получение социальной выплаты сохраняется за членами его семьи, ранее принятыми на учет в составе семьи умершего гражданина. Право на получение социальной выплаты сохраняется за вдовами (вдовцами) умерших граждан до вступления их в повторный брак.

Социальная выплата предоставляется указанным категориям граждан и членам их семей при условии, что они:

1) зарегистрированы в установленном порядке по месту жительства в г. Байконуре;

2) ранее не обеспечивались за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального образования или бюджета г. Байконура жилыми помещениями на территории Российской Федерации, не получали субсидии или иные выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Российской Федерации в связи с отселением с комплекса «Байконур»;

3) не имеют права на обеспечение за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета муниципального



образования или бюджета г. Байконура жилыми помещениями на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации по иным основаниям;

4) состоят в установленном администрацией г. Байконур порядке на учете в администрации г. Байконура в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Российской Федерации и подлежащих отселению с комплекса «Байконур» по состоянию на дату вступления в силу проекта указа;

5) не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (долей в праве собственности на жилые помещения) или членами семьи собственника жилого помещения (долей в праве собственности на жилое помещение) на территории Российской Федерации;

б) в течение пяти лет, предшествующих дате получения государственного жилищного сертификата, не совершали действий, повлекших ухудшение их жилищных условий, с намерением приобретения права состоять на учете. В соответствии с проектом указа перечень указанных действий определяется Правительством Российской Федерации.

состав членов семьи граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилого помещения на территории Российской Федерации, согласно проекту указа, определяет Правительство Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений проекта указа будет издано постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила), которыми урегулированы вопросы предоставления жилищных сертификатов. Таким образом, перечень действий граждан, повлекших ухудшение их жилищных условий, а также состав членов семьи граждан будет определен в Правилах по аналогии с нормами пункта 7<sup>1</sup> и подпункта «а» пункта 17 Правил с учетом особенностей проживания граждан на территории иностранного государства – Республики Казахстан.

Действие Правил распространялось в отношении граждан до сентября 2015 г., когда были внесены изменения в Правила в связи с исключением граждан из числа участников федеральной целевой программы «Жилище».

В связи с этим при расчете общего количества граждан, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения на территории Российской Федерации, при определении состава их семей учитывались категории граждан, указанные в подпункте «а» пункта 17 Правил.

Учет граждан, подлежащих отселению с комплекса «Байконур» и имеющих право на получение жилых помещений на территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, с 1996 г. ведется администрацией г. Байконура в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 2005. В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 325 действует положение о порядке учета граждан Российской Федерации, находящихся на территории комплекса «Байконур», нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставлении жилых помещений на территории Российской Федерации, утвержденное постановлением главы администрации г. Байконур от 11 февраля 2009 г. № 8.

Учитывая особый международно-правовой статус г. Байконура, установленный Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 г., представляется целесообразным сохранить сложившийся с 1996 г. порядок формирования очередности.

В связи с этим в пункте 5 проекта указа отмечено, что социальная выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, указанным в пункте 1 проекта указа, и членам их семей в порядке очередности, устанавливаемой исходя из даты первой регистрации (прописки) по месту жительства – для граждан, прибывших в г. Байконур в совершеннолетнем возрасте, либо с даты начала трудовой деятельности в органах и организациях – для граждан, родившихся в г. Байконуре или прибывших в г. Байконур в несовершеннолетнем возрасте.

В пункте 5 проекта указа также зафиксировано, что порядок расчета размера социальной выплаты определяется Правительством Российской Федерации, исходя из количества членов семьи гражданина, имеющего право на социальную выплату, и норматива стоимости 1 квадратного метра жилого помещения по Российской Федерации, используемого для расчета размеров безвозмездных социальных выплат на приобретение жилых помещений гражданами с привлечением средств федерального бюджета.

Проектом указа предусмотрено, что обеспечение жилыми помещениями граждан и членов их семей будет осуществляться путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом для приобретения жилых помещений на территории Российской Федерации. Жилищные сертификаты будут выдаваться администрацией г. Байконура в порядке и на условиях, предусмотренных Правилами, иными актами Правительства Российской Федерации и принимаемыми на их основе нормативными правовыми актами администрации г. Байконура.

В связи с тем, что в реализацию проекта указа предполагается внесение изменений в Правила, устанавливающие требования к предоставлению гражданам жилищных сертификатов, которые, соответственно, будут распространяться на предоставление жилищных сертификатов гражданам, в проекте указа содержится поручение главе администрации г. Байконура привести свои акты в соответствие с нормами проекта указа.

Кроме того, издание проекта указа потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 – 2020 годы», другие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также администрации г. Байконура.

Проект указа не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Финансирование мероприятий, предусмотренных проектом указа, будет обеспечено в 2018 году за счет зарезервированных на главе 092 «Минфин России» бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере исследования и использования космического пространства в объеме 250,0 млн. рублей, путем их перераспределения в рамках первой корректировки Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В этой связи реализация проекта указа не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2018 году.

В целях безусловного выполнения поручения Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 г. № Пр-287 Госкорпорацией «Роскосмос» в 2018 году будет продолжена работа по согласованию проекта указа Президента Российской Федерации, в соответствии с которым гражданам

и членам их семей, не получившим право на получение жилищного сертификата в 2018 году, будет предоставлено право на его получение в 2019 и последующие годы.