

исх. № 5439
20.10.2020г.

Г жалоба на действия заказчика Г

Л

В комиссию государственной
корпорации «Роскосмос» по
рассмотрению жалоб в сфере закупок
129110, г.Москва, ул.Щепкина, 42 стр. 1,2

E-mail: appeal@roscosmos.ru

Жалоба на действия заказчика

Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» (АО «НПК «СПП» - далее Заказчик), ИНН 7722698108, ОГРН 1097746629639, адрес: ул. Авиамоторная, д. 53, г. Москва, , 111024, e-mail: zakupki@nprk-spp.ru, опубликовано извещение о проведении запрос котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Идентификационный номер закупки, присвоенный Заказчиком: ОЭЗ-2020/219-ОЗЦсэ.

Настоящая закупка проводится на электронной торговой площадке Общество с ограниченной ответственностью «ЭТП» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etpgpb.ru>.

Предметом договора является поставка электрорадиоизделий (ЭРИ) импортного производства. Начальная (максимальная) цена запроса : не более 91 000 долларов США (девятьюстами одна тысяча долларов США), в том числе НДС 20%.

Требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующей потребности, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские), качественные, количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции.

Согласно информационной карте к закупке, точный объем поставляемого товара определить невозможно. При этом сведения о сумме максимальных стоимостных величин единиц закупаемой продукции установлена в размере: 74 782,02 долларов США.

Согласно проекту договора (приложение №1 к информационной карте), поставка осуществляется при наличии потребности Покупателя (п.1.3 договора). Покупатель имеет право, но не обязан выбрать всю номенклатуру Спецификации (п.1.5 договора), но в любом случае : Поставщик обеспечивает возможность поставки минимальными партиями от 1 единицы Товара (п.1.4 договора).

1. Учитывая изложенные условия Извещения по закупке и отсутствие условия о количестве закупаемого товара, не возможно определить и минимальный объем товара, т.к. НМЦ сформирована исходя из цены за единицу. При этом оплата осуществляется за фактически поставленный объем товара не превышающий НМЦ. Какое именно минимальное количество будет выкуплено (1 или 1000 шт) не ясно. При этом заказчик установил: 1262 наименований товара.

Для подготовки ценового (коммерческого) предложения участнику для определения размера снижения НМЦ необходимо знать планируемый объем поставки товара, его

количественные характеристики. Не возможно снизить цену НМЦ, т.к. единичная цена имеет категоричное отличие от множественной (оптовой), при этом участнику в эту цену необходимо включить расходы по поставке до склада Заказчика и иные обязательные платежи включая налоги.

Обращаем внимание, что единственным критерием оценки заявок участников является именно цена.

Заявитель считает, что представленная Документация о закупке и ее требования нарушает ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ. В действиях заказчика при организации закупки, выразившееся в установлении в извещении и в документации о закупке противоречивых сведений относительно количества лотов, что вводит в заблуждение участников закупки.

Кроме того, отсутствие в извещении требования о количественных характеристик поставляемого товара нарушает п.3 п.4 ст.8 Закона № 223-ФЗ.

2. Исходя из установленных требований и условий Заказчиком по данной закупке, предлагается заключить рамочный договор. Рамочный договор, не содержащий конкретные сроки поставки и количество товаров, договором поставки не является, закупкой в данном случае считается согласование поставки и оплаты товаров в спецификации.

Одновременно п. 1 ст. 450 ГК РФ, применяемый к таким договорам в силу ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ, позволяет изменять практически любые условия гражданско-правовых договоров на основании соглашения сторон.

Однако в рассматриваемой ситуации, по нашему мнению, имеет место не изменение договора (его предмета), а осуществление новых закупок, по каждой согласованной и оплаченной спецификации, в виду следующего:

- в извещении о закупке, которое в силу ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ должно быть размещено в единой информационной системе (далее - ЕИС) при осуществлении любой закупки, помимо указанных в ч.ч. 15, 16 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона N 223-ФЗ).

В свою очередь, документация о закупке, размещаемая в тех же случаях в силу той же ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, должна содержать описание характеристик закупаемых товаров, результата работ, услуг (п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ) и требования к описанию в заявке на участие в закупке указанных товаров, результата работ, услуг.

Таким образом, по нашему мнению, по смыслу ч. 1 ст. 1, ч.ч. 1, 2 ст. 2, ч. 5.1 ст. 3, ч. 5, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона N 223-ФЗ под закупкой понимается процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения с ним договора на поставку определенного товара, выполнение определенных работ, оказание определенных услуг и само заключение такого договора, как итог указанной процедуры.

В данной процедуре заключается рамочный договор, то есть договор, который определяет лишь общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора (п. 1 ст. 429.1 ГК РФ). Рамочный договор не является конкретным договором, например, поставки, поскольку не определяет конкретное количество товара, обязанность по передаче которого покупателю возникает у продавца (поставщика) (п.п. 1, 5 ст. 454, п. 3 ст. 455 ГК РФ).

Соответственно, процедура определения лица, с которым заключается такой договор, и заключение этого договора не являются закупкой. В данном случае, поскольку условие о товаре, подлежащем поставке, согласуется сторонами путем подачи спецификаций заказчиком, согласование каждой такой спецификации является отдельной закупкой.

Согласно разделу 22.2 Положения корпорации «Роскосмос» коллегиальным органом Корпорации, в котором осуществляется процедура обжалования, является комиссия Корпорации по рассмотрению жалоб в сфере закупок. При этом жалоба может быть подана участником на действия /бездействие заказчика, организатора закупки, специализированной организации, ЗК, ЭТП.

На основании поступивших жалоб Комиссия осуществляет рассмотрение материалов процедуры закупки, действий /бездействия заказчика, организатора закупки, специализированной организации, ЗК, ЭТП на предмет их соответствия требованиям законодательства, нормативным правовым актам Российской Федерации, Положению, правовым актам Корпорации, правовым актам заказчика, принятым в целях развития норм, закрепленных в Положении в соответствии с пунктом 1.1.6 Положения

Комиссия Корпорации по рассмотрению жалоб в сфере закупок уполномочена: обращаться в органы управления заказчика с информацией об имеющихся нарушениях законодательства, нормативных правовых актов Российской Федерации, Положения, правовых актов Корпорации, в том числе с предложениями о проведении служебных проверок.

Разделом 22. 4 Положения корпорации «Роскосмос» Рассмотрение жалобы осуществляется в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента ее регистрации. С момента регистрации жалобы процедура закупки, в отношении которой поступила жалоба, приостанавливается до вынесения решения.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу на действия Заказчика;
2. Приостановить закупку по идентификационному номеру, присвоенному Заказчиком: ОЭЗ-2020/219-ОЗЦсэ;
3. Провести проверку об имеющихся нарушениях законодательства.

Приложение:

- Решение о продлении полномочий директора;
- Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Микросан».

Директор ООО «Микросан»

В.В.Геллерт

исп. 1 экз.
20 октября 2020 г.
исп. Есина Татьяна
+7 (383) 209-01-48 #4483
urist@microsun.ru

