

Куда: **Комиссия Государственной корпорации
«Роскосмос» по рассмотрению жалоб в
сфере закупок**
appeal@roscosmos.ru

Заявитель: **ООО «ФАЛКОН-Н»**

ИНН 7730235128 ОГРН 1177746455336

Юридический адрес: 121096, г. Москва, ул.
Филевская 2-я, дом 5 корп. 3, кв. 20

Почтовый адрес: 119119, г. Москва,
Наметкина, дом 8, стр. 1, офис 104

*Представитель по доверенности: Веремьева
Анна Михайловна
+ 7 910 197 78 47, annaveremyeva7@gmail.com*

Заказчик: **Акционерное общество «Научно-
производственный центр «Полус» (АО
«НПЦ «Полус»)**

ИНН 7017171342 ОГРН 1077017004063

Юридический адрес: 634050, г. Томск, пр.
Кирова, 56 «В»

E-mail: zakupkitomsk@mail.ru

Исх. № б/н

дата: 16 октября 2020 года

Жалоба на действия заказчика, закупочной комиссии.

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Научно-производственный центр «Полус» (АО «НПЦ «Полус»), адрес: 634050, г. Томск, пр. Кирова, 56 «В», e-mail: amprp-zakupkitomsk@mail.ru, тел.: (3822) 60-67-19.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ФАЛКОН-Н», ИНН 7730235128 ОГРН 1177746455336, Юридический адрес: 121096, г. Москва, ул. Филевская 2-я, дом 5 корп. 3, кв. 20, почтовый адрес: 119119, г. Москва, Наметкина, дом 8, стр. 1, офис 104, телефон для связи: + 7 926 898 48 81, kozhevnikov-rusl@yandex.ru.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://www.rts-tender.ru>

Номер извещения: № 32009550721

Наименование электронного аукциона: Поставка резцов, державок, пластин для обеспечения нужд Акционерного общества «Научно-производственный центр «Полус» (АО «НПЦ «Полус»)

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 05.10.2020

Начальная максимальная цена контракта: 5 948 104,45 рублей

4. **Обжалуемые действия Заказчик, Закупочной комиссии, которые по мнению Заявителя нарушены:**

Заказчик нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами".

Нарушения выражаются в установлении Заказчиком в закупочной документации неисполнимых требований к товару, а также требований, которые не закреплены действующим законодательством РФ, что приводит к ограничению доступа к участию в закупке.

Заказчик нарушил п.10.18.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Доводы жалобы:

05 октября 2020 г. Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является поставка резцов, державок, пластин для обеспечения нужд Акционерного общества «Научно-производственный центр «Полус» (АО «НПЦ «Полус»).

В Проекте договора и в Техническом задании на закупку Заказчик предъявляет к Поставщику следующее требование:

- Вместе с передачей товара Поставщик обязан предоставить Покупателю **«сертификат о происхождении товара»** (п.3.3 Проекта контракта и п.9 Общих требований Технического задания).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности АО «НПЦ «Полус» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" от 26 июня 2017 года N 11-НС (далее - Положение). Положение определяет единые правила осуществления закупочной деятельности и подлежит обязательному применению в Корпорации, в организациях Корпорации и в иных юридических лицах, которые присоединились к нему в порядке, установленном в подразделе 1.3 Положения, вне зависимости от их организационно-правовой формы, направлений деятельности, особенностей управления и уровня подчинения Корпорации.

Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг АО «НПЦ «Полус» в соответствии с Законом N 223-ФЗ руководствуется Положением о закупке.

В соответствии с разделом 10.18. Положения о закупке Заявителем жалобы было направлено 2 запроса на разъяснение положений документации, в котором Заявитель просит разъяснить: **«В случае поставки товара иностранного происхождения обязан ли Поставщик предоставлять сертификат происхождения товара? Или такая обязанность возложена на Поставщика товара, происходящего из страны Евразийского экономического союза?»**

В нарушении п.10.18.3. Положения Заказчик при публикации ответа на запрос не указал ни предмет запроса, ни текст запроса, а ответ содержал формальную отписку: **«Установление требования в Договоре о предоставлении при поставке товара сертификата о происхождении товара, не противоречит требованиям действующего законодательства Российской Федерации».**

Также Заявитель жалобы просил Заказчика разъяснить: **«каким нормативно-правовым актом РФ регламентируется право Заказчика требовать у Поставщика сертификат происхождения товара? Также Заказчик не разъяснил в соответствии с какой нормой права Поставщик обязан получать сертификат происхождения на товар.** При этом заявитель жалобы указывал, что в соответствии со ст.314 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза только таможенные органы наделены правом проверки документов о происхождении товара.

При этом ни Законом №223, ни подзаконными нормативными правовыми актами, ни Положением не установлена обязанность участника закупки предоставлять при поставке сертификат о происхождении товара (СТ-1).

Заказчик также не разъяснил каким именно органом или организацией должен быть выдан Сертификат происхождения товара, если товар иностранного происхождения.

Действующим законодательством РФ (ст.31 "Таможенного кодекса Евразийского экономического союза") предусмотрено, что **Сертификат о происхождении товара** - документ определенной формы, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара или в случаях, установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, - страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) вывоза товара.

При таможенном декларировании товара происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров (пункт 1 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

В соответствии со ст.314 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза при проведении таможенного контроля происхождения товаров только таможенные органы вправе проверять документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Таможенный орган вправе направлять запрос (запросы) в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую и (или) уполномоченную проверять сертификат о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров.

По какой причине Заказчик наделил себя государственно-властными полномочиями по проверке Сертификата происхождения товара – заявителю жалобы не известно.

Также запреты или ограничения в отношении поставки иностранного товара в соответствии с Законом №223 могут быть введены Правительством РФ.

Премом закупки является поставка резцов, державок, пластин.

Ни один из закупаемых товаров не входит в перечень товаров, в отношении которого Правительством РФ введены ограничения или запрет на поставку иностранного товара, а также не предусмотрено никаких мер таможенно-тарифного регулирования, мер защиты внутреннего рынка в отношении резцов, державок, пластин.

ТПП РФ выдает сертификаты по форме СТ-1 только тогда, когда нормативно-правовой акт, устанавливающий запрет или ограничение, прямо определяет их в качестве подтверждающего документа.

На основании вышеизложенного:

ПРОСИМ:

- Приостановить процедуру закупки до вынесения решения в соответствии с п.22.4.7 Положения;
- провести проверку аукционной документации Заказчика на предмет законности включения в проект Контракта и в Техническое задание требования к Поставщику о предоставлении Сертификата о происхождении товара в момент поставки товара;
- выдать Заказчику обязательное для исполнения заключение о необходимости приведения аукционной документации в соответствии с нормами действующего законодательства РФ, а именно: исключить из проекта Контракта и Технического задания требования к Поставщику о предоставлении вместе с товаром Сертификата о происхождении товара.

Приложения:

1. Доверенность на представителя;
2. Запрос №1 на разъяснение документации;
3. Ответ на запрос;
4. Запрос №2 на разъяснение документации;
5. Ответ на запрос.

Генеральный директор ООО «Фалкон»

Птушкин Д.Н.

